

Werkgeverschap bij een 'derde'

Vanaf het moment dat de handtekening onder het bestuurlijk akkoord van de *Impuls brede scholen, sport en cultuur* staat, zijn werkgeverschap en BTW belangrijke items. Een combinatiefunctionaris kan aangesteld worden bij een lokale partner (onderwijs, sport, cultuur) of bij een 'derde'. Deze factsheet beschrijft vormen van **aanstellingen bij een 'derde'**. Per variant wordt een korte beschrijving gegeven en worden voor- en nadelen, tips en risico's benoemd.



FORMEEL EN MATERIEEL WERKGEVERSCHAP

Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Bij de formele werkgever, die tevens één van de materiële werkgevers kan zijn, staat de combinatiefunctionaris op de loonlijst. De formele werkgever regelt de rechtspositie en is premieplichtig naar de fiscus. De materiële werkgever is belast met de feitelijke (dagelijkse) aansturing op de werkvloer voor die werkzaamheden waarvoor de functionaris is aangesteld.

BESTAANDE STICHTING

In vrijwel iedere gemeente bestaat er een stichting (bijv. algemeen welzijnswerk of sociaal cultureel werk) waar het werkgeverschap van de combinatiefunctionarissen ondergebracht kan worden. Het belangrijkste kenmerk van een stichting is dat zij wordt opgericht door een notariële akte door één of meerdere natuurlijke of rechtspersonen. Het bestuur is het enige verplichte orgaan binnen een stichting. Verder heeft een stichting geen leden, maar kan wel donateurs en vrijwilligers hebben.

Voordelen

- + Een stichting is een slagvaardige en flexibele rechtspersoon en kan gemakkelijk samenwerkingsverbanden aangaan.
- + Voor fondsenwerving op het gebied van sport en cultuur is een stichting een geschikte organisatievorm.

Nadelen

- De democratische controle op een stichting is beperkter dan bij een vereniging (ledenvergadering) of in een politiek georiënteerde organisatie.
- Een stichting heeft vaak één ideële inhoudelijke doelstelling, terwijl een combinatiefunctionaris in twee verschillende sectoren werkzaam is.

Tips en risico's

- Een stichting moet voldoende robuust zijn om de (financiële) risico's van het werkgeverschap te kunnen dragen.
- Een grote verwevenheid tussen de stichting en de gemeente kan ertoe leiden dat de gemeente en de stichting voor de Wet op de omzetbelasting 1968 als één ondernemer worden beschouwd.
- Een stichting moet voldoende afstand houden tot de gemeente. Bij te veel sprake van een enkelvoudige opdracht en gezagsrelatie, bestaat de kans dat de medewerkers van de stichting materieel vallen onder het ambtenarenrecht.

NIEUWE STICHTING

Lokale partners kunnen besluiten een nieuwe stichting in het leven te roepen die zich specifiek richt op de inzet van combinatiefunctionarissen in de gemeente. De statuten en de reglementen van deze stichting kunnen dan volledig op maat gesneden worden en daarmee naadloos aansluiten bij de specifieke eisen en wensen van de gemeente.

Voordelen

- + Lokaal maatwerk en een centraal aanspreekpunt gemeente.
- + Transparantie voor werknemer.
- + Centrale aansturing en scholing mogelijk.

Nadelen

- Oprichtingskosten en versnippering van rechtspersonen.
- Extra bestuurslaag en de beschikbaarheid gekwalificeerde bestuurders.

Tips en risico's

- De gemeente kan van meet af aan meedenken over de inrichting van de nieuwe stichting. Er kan een kwaliteitszetel in het bestuur worden ingeruimd voor een vertegenwoordiger van de gemeente.



- Waak voor een te grote inbreng van de gemeente omdat dan de zelfstandigheid van de rechtspersoon in fiscale zin ter discussie komt.
- Potentiële bestuursleden moeten affiniteit met de doelstelling van de stichting hebben. Bijvoorbeeld afkomstig uit één van de sectoren en bestuurlijke ervaring hebben.

COÖPERATIE

Voor een succesvolle combinatiefunctionaris is het belangrijk dat de lokale partners, waarvoor hij/zij werkzaamheden verricht, zich verbinden aan zijn aanstelling. Betrokkenheid is belangrijk. Met het onderbrengen van het werkgeverschap in een coöperatie waarin zowel scholen, verenigingen als culturele instellingen participeren, kun je dit commitment bewerkstelligen.

De coöperatie is een samenwerkingsverband van twee of meer natuurlijke personen en/of rechtspersonen met een specifiek doel. Leden van de coöperatie behouden hun zelfstandigheid en eigenheid en werken samen in het bereiken van het gezamenlijke doel, bijvoorbeeld het aanstellen van combinatiefunctionarissen. Combinatiefunctionarissen in dienst bij de coöperatie verrichten werkzaamheden voor en bij de leden en zijn zo ook direct actief in het lokale werkveld.

Voordelen

- + Een sterke ledenbinding op basis van vertrouwen en solidariteit.
- + De vaak al aanwezige zakelijke en heldere afspraken over verwachte prestaties maken het makkelijker om de combinatiefunctionaris goed te positioneren.
- + De combinatiefunctionaris zit dicht bij het werkveld, heeft voldoende draagvlak bij de leden en is zichtbaar en herkenbaar voor de lokale partners.
- + Samenwerking binnen de coöperatie bevordert de onderlinge relatie tussen en de positie van lokale partners.

Nadelen

- Een coöperatie vergt oprichting van een nieuwe rechtspersoon.
- Mogelijk zijn niet alle beoogde lokale partners bereid om deel te nemen in de coöperatie.
- De coöperatie draagt het werkgeversrisico. Dit vraagt om duidelijke afspraken over risico en aansprakelijkheid van de leden van de coöperatie.
- Eventuele financiële tekorten dienen gecompenseerd te worden door alle leden.

Tips en risico's

- Zorg dat werkgeversrisico's zijn geïdentificeerd en door middel van verzekeringen adequaat worden afgedekt.
- Besteed voldoende aandacht aan het duidelijk formuleren van de onderlinge verhoudingen, risico's en aansprakelijkheid van alle coöperatieleden.
- Zorg als leden van de coöperatie samen voor een goede aansturing en begeleiding van de combinatiefunctionaris op de werkplek.

GEMEENTE ZELF

Als de gemeente zelf het werkgeverschap van de combinatiefunctionarissen op zich neemt, dan worden zij ambtenaar in de zin van de CAR-UWO. De gemeente maakt afspraken met de lokale partners over de activiteiten en de inzet van de combinatiefunctionarissen. Door zelf werkgever te zijn kan een gemeente een actieve regie voeren.

Voordelen

- + De werkgever is voor veel kandidaat-combinatiefunctionarissen een aantrekkelijke werkgever.
- + Er zijn voldoende mogelijkheden voor aansturing en personeelsbeleid aanwezig.

Nadelen

- Combinatiefunctionarissen krijgen een ambtelijke aanstelling. Deze rechtspositie is doorgaans star als er verandering van functie of werkzaamheden wordt gevraagd.
- Veel gemeenten zijn niet meer gewend om zelf uitvoerende taken op het gebied van sport en cultuur ter hand te nemen.

Tips en risico's

- Een actieve regierol van de gemeente kan ertoe leiden dat verenigingen en instellingen een afwachtende houding aannemen.

SPORTSERVICEBUREAU

In vijf provincies (Noord-Holland, Noord-Brabant, Friesland, Groningen en Drenthe) is een Sportservicebureau gehuisvest dat gespecialiseerd is in werkgeverschap in de sport. Gezamenlijk bedienen zij in heel Nederland ruim 5.000 sportleiders, werkzaam bij een lokale sportorganisatie.

Voordelen

- + Full service dienstverlening, inclusief uitbetalen nettoloon, doorbetaling bij ziekte en helpdesk en administratie.
- + Gespecialiseerd in de CAO-Sport en gedetailleerde kennis van de sportsector.
- + Volledig vertrouwd met vrijwilligersorganisaties.
- + Platform voor werving functionarissen.
- + Gelieerd aan provinciale sportraad en daardoor kennis van het breed maatschappelijk vlak.

Nadelen

- Werkwijze Sportservicebureaus kan onderling verschillen.
- Dienstverlening alleen onder de CAO-Sport.

Tips en risico's

- Een aantal Sportservicebureaus kan ook de rol van loonadministrateur vervullen. Het werkgeverschap ligt dan bij een lokale organisatie (stichting of vereniging) die overigens wel gebruik kan maken van alle voordelen van het Sportservicebureau.
- Een Sportservicebureau dat optreedt als formeel werkgever en de functionaris detacheert bij een lokale organisatie is gehouden 19% BTW in rekening te brengen.

BTW

Over de meest voorkomende vormen van uitleen ('om niet', detachering en kosten voor gemene rekening) en de relatie met BTW leest u in de factsheet 'Vormen van uitleen en BTW'.

VERDER LEZEN...

Voor meer informatie en praktijkvoorbeelden kunt u terecht bij de helpdesk: 026 – 339 64 11
helpdesk@combinatiefuncties.nl of
www.combinatiefuncties.nl.