

Eindverslag

Procesbegeleiding

Uitvoering en Implementatie

Adviezen van de

Taskforce Combinatiefuncties

*Aan het werk met
combinatiefuncties!*

Inleiding

Hierbij bied ik u het eindverslag aan van mijn (vervolg) activiteiten die ik heb ontplooid op verzoek van de ministeries van OCW en VWS met als doelstelling om de aanbevelingen en producten van de Taskforce Combinatiefuncties 'te laten landen' in het veld van bredescholen, sport, cultuur, kinderopvang, welzijn en gemeenten.

De titel van de eindrapportage van de Taskforce luidde: 'Aan de slag met Combinatiefuncties' en suggereerde dat het vervolgens aan de gemeenten, de onderwijs- en cultuurinstellingen, de sportverenigingen en -organisaties en hun landelijke belangen- en ondersteuningsinstellingen was om met behulp van de adviezen en instrumenten van de Taskforce de combinatiefuncties te gaan realiseren conform de doelstellingen.

Vergelijkbare rapportages als die van de Taskforce Combinatiefuncties zijn eerder echter wel 'in de lade' beland wegens gebrek aan procesondersteuning. Bovendien, de resultaten die de Taskforce Combinatiefuncties heeft bereikt, zijn onder de nodige (tijds-)druk tot stand gekomen, vormen soms ook een weerslag van de stand van zaken van dat moment en hadden ook tot strekking, dat ze nadere uitwerking behoeften.

Daarom ben ik graag ingegaan op het verzoek om dit proces, na 20 maart 2008 verder te begeleiden, voor zover het betreft de aanbevelingen op het terrein van rechtspositie en arbeidsvoorwaarden.

Middels dit eindverslag geef ik graag inzicht in de werkzaamheden en resultaten van deze werkzaamheden. Ik besluit dit verslag met een enkele aanbeveling voor verdere optimalisatie van de condities om de doelstellingen van het Bestuurlijk akkoord 'Impuls bredescholen, sport en cultuur' (10 december 2007) te realiseren,

In deze rapportage wordt verslag gedaan van de in 2008 verrichte activiteiten. Deze is beschrijvend van aard. Hieronder volgt eerst een overzicht van activiteiten en resultaten in schema.

Den Haag, 15 februari 2009

Philip Geelkerken,

(voorzitter Taskforce Combinatiefuncties, december 2007- maart 2008).

Overzicht activiteiten van de procesbegeleiding randvoorwaarden invoering aanbevelingen Taskforce Combinatiefuncties in 2008			
Algemeen en voorbereidend	activiteit	Toelichting	Resultaten
	plan van aanpak	planning van werkzaamheden 2008	in april is een overzicht van werkzaamheden opgesteld, naar het inzicht van dat moment, uitgaande van de aanbevelingen van de Tf Combinatiefuncties
	voorlichting G30	betreft voorlichtingsdag 2 april georganiseerd door VSG, overeengekomen uren op deze activiteitenplanning mee te nemen	presentatie en voorlichting verzorgd voor vertegenwoordigers van deze gemeenten en overige belangstellenden
	begeleiding publieksversie eindrapportage Taskforce Combinatiefuncties	omzetting van eindrapportage Taskforce van 20 maart jl., naar digitale, publieksvriendelijke versie.	een Toolkit Combinatiefuncties, waarin de modelregelingen via het internet benaderbaar zijn. Deze toolkit is door veel Taskforce en overige organisaties op hun website overgenomen
	afstemming helpdesk	VSG gaat namens de landelijke organisatie de helddesk inhoud geven.	de contacten hebben een aantal keren plaatsgevonden, zo is onder ander geparticipeerd in het eerste 'breed overleg combinatiefuncties' 5 september 2008.

	onderhoud/verfijning toolkit	De eindproducten van de Taskforce moeten wellicht op basis van praktijkervaring worden bijgesteld of worden toegelicht.	na publicatie van de Toolkit werd met name op departementaal niveau verder overlegd over de btw-aspecten in de samenwerkingsregelingen op gemeentelijk niveau. Hier heeft nog geregeld met name, procesmatige ondersteuning plaatsgevonden.
	afstemming met Taskforce Organisaties:	Ten behoeve van een adequate invulling van de proces-follow up, wordt afstemming vooraf gezocht met de landelijke organisaties.	in bilaterale overleggen is de stand van zaken in de sector opgenomen, om van daaruit te werken naar afstemmingoverleg, zie inhoudelijk verslag
	. Onderwijswg.- en wn.-organisaties	Betreft onderwijsvakorganisaties en besturenorganisaties en VO-raad;	overleg op 21/22 mei
	. Sportsector	FNV-Sport en NOC/NSF	overleg op 26/27 mei
	. Cultuursector	werkgevers- en werknemersvertegenwoordiging	overleg op 26 mei
	. VNG	VNG	overleg op 21 mei
	. MO-groep	directeur MO-Groep	overleg op 5 juni
aanbevelingen van de Taskforce Combinatiefuncties			

<p>. Komen tot een bovensectoraal overleg over:</p>	<p>initiëren, organiseren en begeleiden van bijeenkomsten sociale partners</p>	<p>Onder de randvoorwaarde dat het inhoudelijke werk, d.w.z. de productie van de uitwerking van de aanbevelingen door de sociale partners zelf zal worden gedaan, in gezamenlijkheid het proces starten, monitoren en afsluiten.</p>	<p>Op basis van de voorbereidende bijeenkomsten is een eerste gezamenlijk overleg gehouden op 18 september. Inhoudelijk ontwikkelingen in de sectoren afgestemd, cao-trajecten vertoonden alle voortgang. Enkele bestuurlijke knelpunten eveneens uitgewisseld.</p>
<p>* over een gezamenlijke agenda m.b.t. de uitwerking van de aandachtspunten die de Tf. heeft geïnventariseerd inzake het combiprof maken van de cao's;</p>	<p>overleg 18 september</p>	<p>afstemming inhoudelijk ontwikkelingen in de sectoren</p>	<p>geen expliciete vervolgvactiteiten nodig bevonden</p>
<p>* uitwerking van de uitkomsten in model-arbeidsovereenkomsten;</p>	<p>overleg 18 september</p>	<p>afstemming inhoudelijk ontwikkelingen in de sectoren</p>	<p>wordt per sector cao geregeld,</p>
<p>* de uitwerking van de generieke en referentiefuncties.</p>	<p>overleg 18 september</p>	<p>afstemming inhoudelijk ontwikkelingen in de sectoren</p>	<p>CAO-PO heeft voorbeeldfuncties ontwikkeld; CAO-Sport heeft beloningsmatrix ontwikkeld; CAO-VO volgt wellicht ontwikkeling in de sector PO; Cultuursector kent grote diversiteit aan cao's, werkt aan profiel 'cultuurcoaches'.</p>
<p>. Komen tot een bovensectorale regiegroep arbeidsvoorwaarden met als taak en doelen:</p>	<p>initiëren en organiseren van een startbijeenkomst en voortgangsbijeenkomst</p>	<p>besproken tijdens bijeenkomst 18 september</p>	<p>partijen hebben afgesproken om via secretariaat informatie uit te wisselen en in voorjaar 2009 nog een afstemmingoverleg te beleggen. Er is behoefte uitgesproken aan een bestuurlijk platform, zie ook rapportage en aanbevelingen.</p>
<p>* faciliteren/monitoren knelpunten en</p>			

<p>oplossingen; *ontwikkelen en delen van beleid op terrein van arbovw.;</p>			
<p>. Uitwerken van basismateriaal in opleidingsdocumenten:</p> <p>* benutten van de 20% vrije ruimte; * benutten de EVC-procedure; * ontwikkelen van service documenten</p>	<p>overleg met mbo-sector/Calibris</p>	<p>afstemmingsoverleg 16 september</p>	<p>Calibris heeft in juni Servicedocument aan het veld gepresenteerd. Uitwerking daarvan vindt op lokaal/regionaal niveau plaats.</p>

Aanleiding

Om het Bestuurlijk akkoord 'Impuls bredescholen, sport en cultuur' te ondersteunen, is de (tijdelijke) Taskforce Combinatiefuncties in het leven geroepen bestaande uit deskundigen uit de diverse sectoren: sport, onderwijs, cultuur, kinderopvang, welzijn en gemeenten.

De Taskforce Combinatiefuncties had de opdracht flankerend beleid te ontwikkelen dat een belangrijke bijdrage moet leveren aan de invoering van die 2500 fte nieuwe combinatiefuncties in de sectoren Onderwijs, Sport, en Cultuur. Dit flankerend beleid diende te bestaan uit adviezen en instrumenten, die door lokale partijen kunnen worden gebruikt bij de invoering van combinatiefuncties.

De Taskforce Combinatiefuncties heeft op 20 maart 2008 haar eindrapport uitgebracht aan haar opdrachtgevers, de staatssecretarissen van de ministeries van OCW en VWS.

De Taskforce heeft haar werkzaamheden geclusterd rondom een aantal thema's waar haar opdrachten in verwerkt zijn:

- Het opstellen van een stappenplan ten behoeve van gemeenten en lokale organisaties met daaraan gekoppeld modelovereenkomsten.
- Het uitbrengen van een advies over de btw-heffing, die zich voordoet bij het ter beschikking stellen van personeel door een werkgever (uitlener) aan derden (inlener). Dit advies is in een aparte brief verwoord en op 31 januari 2008 verzonden aan de staatssecretarissen van OCW en VWS.
- Het opstellen van functie- en competentieprofielen.
- Een advies over opleidingen en kwalificaties.
- Een advies over de implementatiefase van Impuls en de adviezen van de Taskforce.

Deze adviezen zijn door de bewindsleden overgenomen; in het akkoord 'Impuls bredescholen, sport en cultuur' hebben de partners ook al aangegeven de producten van de Taskforce zoveel mogelijk te zullen gaan hanteren.

Na 20 maart 2008 werden de betrokken partijen samen, maar ook vanuit hun eigen verantwoordelijkheid, aanspreekbaar op de invoering van combinatiefuncties. Zo moesten de adviezen van de Taskforce verder uitgewerkt worden in ondermeer de CAO's.

Hiertoe moest nog veel werk door de betrokken Cao-partijen worden verricht. Niet uit te sluiten viel, dat er zich ook nieuwe implementatievraagstukken zouden gaan voordoen tijdens de uitvoering.

Daarom luidde één van de adviezen van de Taskforce Combinatiefuncties: “een lichte vorm van proces follow up, die qua samenstelling klein in omvang is, onafhankelijk en inhoudelijk betrokken en met gezag partijen en sectoren aan zich kan binden”.

De bewindslieden van OCW en VWS hebben Philip Geelkerken gevraagd, als vervolg op het voorzitterschap van de Taskforce Combinatiefuncties, leiding te geven aan de procesfollow-up, zoals beschreven in de eindrapportage van de Taskforce.

In de uitvoering van deze opdracht is hij ondersteund door Alons & Partners Consultancy bv, welke ook het projectsecretariaat van de Taskforce Combinatiefuncties in de periode december 2007 – maart 2008 heeft ingevuld.

2 Doel van de opdracht

De werkzaamheden concentreerden zich vooral op de uitwerking van de Taskforce-adviezen met betrekking tot cao-aangelegenheden, waaronder de verwerking in de cao's van de functieprofielen.

In de eindrapportage van de Taskforce wordt dat als volgt omschreven:

De Taskforce doet de volgende aanbevelingen aan de sociale partners in de sectoren onderwijs, sport, cultuur, kinderopvang en welzijn:

- *Kom tot een bovensectoraal overleg over ten minste de volgende onderwerpen:*
 - *Een gezamenlijke agenda met betrekking tot de uitwerking van de aandachtspunten die de Taskforce heeft geïnventariseerd met betrekking tot de in de cao op te nemen of aan te passen onderwerpen die de rechtspositie van de combinatiefunctionaris aangaan.*
 - *Een uitwerking van de uitkomsten van het overleg in model-arbeidsovereenkomsten.*
 - *De uitwerking van de generieke en referentiefuncties op cao-niveau (zie hoofdstuk 6).*
- *Maak gebruik van de voorstellen en ideeën die er van uit de verschillende sectoren leven met betrekking tot de uitwerking van de aandachtspunten die de Taskforce heeft geïnventariseerd. Met name bij de sportsector en de sector primair onderwijs zijn deze al vrij uitgewerkt concreet in beeld gebracht.*
- *Streef er naar bij voorkeur voor 1 augustus 2008 tot resultaat te komen.*

- *Stel onder regie van een onafhankelijke procescoördinatie een bovensectorale regiegroep arbeidsvoorwaarden op. Taak en doelstelling van deze regiegroep:*
 - *faciliteren/monitoren knelpunten en oplossingen;*
 - *ontwikkelen en delen van beleid op terrein van arbeidsvoorwaarden;*
 - *functie van expertisedesk: toetsing problemen/oplossingen.*

3 Werkwijze / aanpak

In de maand mei 2008 werd eerst met de relevante partijen afzonderlijk afgestemd over de stand van zaken in relatie tot de aanbevelingen als hierboven omschreven.

Op 18 september 2008 is vervolgens met de cao-partijen uit de betreffende sectoren (en enkele overige voormalige Taskforce-organisaties) een afstemmingsoverleg gehouden.

Tot slot zijn vermeldenswaardig de volgende activiteiten:

- bijdragen aan de bijeenkomst voor de G30 op 2 april 2008;
- begeleiding van ontwerp en productie van de Toolkit Combinatiefuncties;
- bestuurlijke en informatieve contacten naar aanleiding van het uitbrengen van de eindrapportage van de Taskforce Combinatiefuncties en de vervolgoopdracht;
- procesondersteuning en inhoudelijke advisering inzake de btw-problematiek bij het ter beschikking stellen van personeel, dit als vervolg op de activiteiten tijdens de looptijd van de Taskforce Combinatiefuncties.

4 Ontwikkelingen in 2008

4.1. Mei 2008

In mei is in een eerste ronde bilateraal contacten gelegd met de organisaties, die hebben geparticipeerd in de Taskforce Combinatiefuncties. Doel hiervan was inzake te krijgen in de voortgang van de opdrachten die de sectoren zich hadden gesteld in de vorm van de aanbevelingen

van de Taskforce. Deze spitsten zich toe op de uitwerking van de rechtspositionele kaders voor de combinatiefunctionarissen, evenals de uitwerking van de profielen.

Aangezien de vertegenwoordigers van de sectoren ook op andere vlakken actief zijn met betrekking tot de uitwerking van het bestuurlijk akkoord Impuls, zijn ook die onderwerpen ter tafel gekomen. De belangrijkste impressies uit deze gesprekken:

- a. Er bestond een algemeen beeld dat er maar beperkt voortgang wordt geboekt in de verdere uitrol van de adviezen van de Taskforce!
- b. Voor wat betreft cao-aangelegenheden kent iedere sector zijn eigen dynamiek, in september verwachtte men een inhoudsvolle afstemmingsbijeenkomst te kunnen beleggen.
- c. De voortgang van de ondersteuning vanuit de sectoren was met name voor de vertegenwoordigers van de sociale partners niet altijd even duidelijk.
Afstemming met centrale ondersteuningsrol van VSG was (nog) niet aan de orde, niet in de laatste plaats door weinig zichtbaar optreden van VSG zelf, die wellicht verklaarbaar was uit rolonduidelijkheid of het ontbreken van een bekostiging.
- d. Er werd wel een behoefte gearticuleerd aan afstemming tussen de sectoren. Dit kwam toen kennelijk niet op eigen kracht van de grond.
- e. Er was behoefte aan (nadere uitwerking van) voorbeeldregelingen, dan wel anderszins helderheid over:
 - De BTW-kwestie in de relatie gemeente – gesubsidieerde instelling.
 - Bestuurlijk overleg over de wijze waarop m.n. gemeenten de co-financiering wensen te hanteren, dit versus de afspraken die in Impuls zijn vastgelegd.

4.2. September 2008

Voor wat betreft de ontwikkelingen op de verschillende cao's – gebieden, luidde de stand van zaken in september 2008:

SPORT:

Er is goede en intensieve samenwerking in de sector. Zowel op het terrein van arbeidsvoorwaarden voor combinatiefuncties, als de functieprofielen is voortgang geboekt. Belangrijk is te melden dat er flinke slagen worden gemaakt om de arbeidsverhoudingen te normaliseren. De sportverenigingen kennen geen specifieke cao, daar is derhalve ook geen verder overleg over de randvoorwaarden voor de benoeming van combinatiefunctionarissen.

De CAO-Sport is verrijkt met functieprofielen voor combinatiefunctionarissen. Deze zijn op de site van de koepelorganisaties te vinden. De sector propageert de CAO-Sport te hanteren bij benoeming van combinatiefunctionarissen bij sportverenigingen. Het aansluiten van de Sportservicebureaus op deze cao is een belangrijke stap in deze.

Tevens is grote voortgang geboekt met betrekking tot het deelnemerschap in de pensioenvoorzieningen van PGGM.

Ondertussen werden er ook goede relaties onderhouden met NOC/NSF. Deze laatste legt enig accent op het beleggen van het werkgeverschap bij de sportvereniging. Sociale partners willen vooral duidelijkheid en zekerheid in de mogelijkheden en beperkingen voor zowel de werkgever als de medewerker. Overigens kan met een onderscheid tussen het formeel en materieel werkgeverschap (indien dat eerste bijvoorbeeld bij een Sportservicebureau ligt) nog steeds dezelfde doelstelling bereikt worden: versterking sportvereniging.

Algemeen beeld:

- verloning van de combinatiefunctionaris verloopt momenteel nog veel via de Sport-Servicebureaus;
- Aansturing wel via de sportvereniging!

Primair Onderwijs:

In de zomer 2008 is een cao-akkoord gesloten; dat maakte het mogelijk om benoemingen/aanstellingen van combinatiefunctionarissen per 1 augustus 2008 te laten plaatsvinden. De inhoud betreft het uitzonderen van een aantal cao-bepalingen voor de 'Impuls'-combinatiefunctionarissen. Overigens is de regelgeving van het Vervangingsfonds en Participatiefonds gewoon van toepassing op de combinatiefunctionaris, wat een hoop 'koud-watervrees' bij de onderwijsinstellingen zou moeten kunnen wegnemen.

In de sector is afgesproken om deze cao-afspraken van toepassing te laten zijn voor de 'duur van het project', zijnde 5 jaar. Dit met de intentie om het in de volgende cao te verankeren.

Inmiddels is per 1 januari 2009 een nieuwe CAO voor het Primair Onderwijs tot stand gekomen. De Cao-partijen stellen vast dat zij constateren dat de ontwikkeling van de bredescholen-gedachte gebaat is bij de inzet van werknemers, die in dienst zijn van het schoolbestuur en die tevens uit hoofde van hun functie werkzaamheden verrichten buiten de sector Primair Onderwijs. Om de ontwikkeling te faciliteren hebben partijen afgesproken dat zij overleg voeren over een passend arbeidsvoorwaardenpakket in de CAO-PO, voor deze werknemers uiterlijk te realiseren per 1 januari 2010

Voortgezet Onderwijs

In het najaar heeft de sector een langdurig proces van cao-onderhandelingen doorlopen. In het inmiddels gesloten cao- akkoord, is vooralsnog geen aandacht besteed aan de combinatiefunctionaris. Partijen zijn wel voornemens in het Technisch Overleg dit onderwerp te agenderen. De richting van de cao-aanpassingen staat daarmee nog open, partijen willen in ieder geval een basisvoorziening treffen voor de benoeming/aanstelling van combinatiefunctionarissen.

Kinderopvang

Voor de zomer 2008 heeft de sector een nieuwe cao afgesloten. Door het verruimen van de kaders, is een bredere instroom van medewerkers mogelijk geworden. Dit wordt 'gecompenseerd' door eisen te stellen aan aanvullende opleidingseisen: de werkgever is verplicht aanvullende scholing aan te bieden. Dit geeft ruimte voor combinatiefunctionarissen bij de CAO-Zorg, zij het dat de gemiddelde medewerker in de dagopvang een parttime benoemingsomvang ambieert.

De BSO heeft een personeelstekort, daarom zijn de instroommogelijkheden voor combinatiefunctionarissen daar groter. De bevoegd- en bekwaamheidseisen vragen afstemming op 'vraag en aanbod' binnen de verschillende sectoren.

Cultuur

In mei 2008 verwachtten de sociale partners dat per 1-1-'09 de cao's voor het Theater; de Orkesten en de Dans vernieuwd zouden zijn. Op dat moment bestond er zonder meer de verwachting dat de rechtspositie van combi-functionarissen daarin verankerd zou worden. In de kunsteducatie, middels de Kunstfactor, zou dat ook wel het geval zijn, dit door de voorhoedepositie van de Centra voor de Kunsten. Naast en in lijn met de cao-trajecten richt De Cultuurformatie haar ondersteuning aan gemeenten en culturele instellingen naast 'de inhoud' ook op het voorwaardenscheppend niveau om zo de matching aan te jagen. Daarbij promoot zij dat het werkgeverschap van de cultuurcoaches bij een culturele instelling komt te liggen, gezien de daar aanwezige professionaliteit op dit terrein.

Gemeenten

Uitgangspunt dat in de Convenantafspraken 'Impuls' wordt gehanteerd is: de combinatiefunctionaris wordt niet in dienst bij de gemeente aangenomen. In de praktijk lijkt dat beeld vooralsnog anders. De optie van een Stichting (met toepassing van CAO-Welzijn) wordt in een aantal gevallen gehanteerd. Een belangrijk deel van het werkgeverschap komt daarmee bij een dergelijke stichting te liggen. Anders gesteld: er ontstaat risico dat er wel gewerkt wordt voor, maar niet in de vereniging (sport).

5. VERKENNING BOVENSECTORALE AFSTEMMINGSBEHOEFTE EN -MOGELIJKHEDEN.

MET INACHTNEMING VAN DE BEREIKTE RESULTATEN EN DE WENS OM RUIMTE OP SECTORAAL NIVEAU TE HEBBEN, BESTAAT BIJ DE SOCIALE PARTNERS DE BEHOEFTE AAN EEN ZEKERE AFSTEMMING EN UITWISSELING VAN KENNIS EN INFORMATIE. DEZE UIT ZICH OP TWEE MANIEREN:

. IN DE BIJENKOMST VAN SEPTEMBER 2008 WERD GECONSTATEERD DAT PARTIJEN IN HET VELD NOG MAAR MOEIZAAM TOT ZAKEN KUNNEN KOMEN. BELANGRIJKE HINDERNISSEN: DE BTW-PROBLEMATIEK, HET PRINCIPE 'ALLES OF NIETS', DE CO-FINANCIERING. ER IS OP DIT MOMENT GEEN GOED FUNCTIONEREND PLATFORM VOOR INHOUDELIJKE AFSTEMMING EN BESPREKING EN BESLUITVORMING, ALDUS DE CONSTATERING VAN DE BETROKKEN PARTIJEN.

IN HET AFSTEMMINGSOVERLEG VAN SEPTEMBER WERD DE SUGGESTIE UITGESPROKEN OM TE KOMEN TOT EEN BESTUURLIJK OVERLEG, VOORALSNOG CIRCA DRIEMAANDELIJKS IN TE RICHTEN. OVERIGE AGENDAPUNTEN VOOR DIT OVERLEG:

- . WORDEN DE TASKFORCE ADVIEZEN EN PRODUCTEN WEL VOLDOENDE GEBRUIKT?**
- . ARBEIDSMARKTPROBLEMATIEK;**
- . MONITORING.**

. BEHOEFTE AAN TWEEJAARLIJKS UITWISSELING VAN ARBEIDSVOORWAARDELIJKE ZAKEN, ZOALS IN DE BIJENKOMST VAN SEPTEMBER.

OVERIGENS ZIJN DE SOCIALE PARTNERS VERDER NIET INGEGAAN OP DE GEBODEN MOGELIJKHEID OM (IN 2008) TUSSENTIJDEN VIA HET SECRETARIAAT INFORMATIE UIT TE WISSELEN OF PROBLEMEN AAN ELKAAR VOOR TE LEGGEN.

WIJ DENKEN NAAR DE STAND VAN ZAKEN NU DAT HIERMEE VOLDOENDE AFSTEMMING BEREIKT WORDT EN DAT DE AANBEVELING VAN DE TASKFORCE COMBINATIEFUNCTIES OM TE KOMEN TOT EEN BOVENSECTORALE REGIEGROEP EEN TE ZWAAR INSTRUMENT ZOU ZIJN.

6. VOORTGANG OP AANBEVELINGEN TASKFORCE COMBINATIEFUNCTIES INZAKE OPLEIDING EN SCHOLING.

OM DEZE VOORTGANG IN KAART TE BRENGEN IS GEDURENDE 2008 CONTACT ONDERHOUDEN MET CALIBRIS.

IN LIJN MET HET RAPPORT VAN DE TASKFORCE COMBINATIEFUNCTIES EN OP BASIS VAN HET UITBLIJVEN VAN VRAGEN VANUIT HET WERKVELD, IS OOK CALIBRIS VAN MENING DAT ER GEEN NIEUWE OPLEIDING VOOR COMBINATIEFUNCTIONARISSEN NODIG IS.

CALIBRIS HEEFT HET WERKVELD BIJEENGEBRACHT IN EEN CONFERENTIE IN JUNI 2008, WAARBIJ OOK HET SERVICEDOCUMENT IS GEPRESENTEERD EN BEHANDELD. DIT BIEDT OPLEIDINGEN OP MBO-NIVEAU HANDREIKINGEN BIJ HET AFSTEMMEN VAN HUN OPLEIDINGEN OP HET FENOMEEN COMBINATIEFUNCTIES.

CALIBRIS NEEMT VOORTS VANUIT HAAR ROL IN DE LANDELIJKE ADVISERING EN CONTACTEN DIE MEN ONDERHOUDT MET SECTOREN EEN AANTAL ZAKEN WAAR:

- **DE BSO TOONT ZICH ACTIEF BETROKKEN, HET HEEFT EEN BELANG BIJ COMBINATIEFUNCTIES IN HET KADER VAN PERSONEELSVORZIENING;**
- **DE SPORTSECTOR PROFILEERT ZICH VANUIT DE IMPULS-DOELSTELLING OM DE SPORT ALS SECTOR EN DE VERENIGINGEN IN HET BIJZONDER TE VERSTERKEN;**
- **HET PRIMAIR ONDERWIJS NEEMT EEN AFWACHTENDE HOUDING AAN.**
- **DE ROC'S PASSEN OPLEIDINGEN AAN OP GROND VAN DE VRAAG VANUIT HET WERKVELD: BREDE SCHOOL - COMBINATIEFUNCTIES.**

DE INKLEURING IS ECHTER VOORAL EEN ROL VAN PARTNERS OP REGIONAAL NIVEAU: DE OPLEIDINGEN IN DE ROC'S EN HET AFNEMEND WERKVELD. WELKE ONTWIKKELINGEN DAAR WORDEN GEÏNITIEERD IS LASTIGER TE VOLGEN EN IN KAART TE BRENGEN EN KUNNEN IN IEDER GEVAL NOG NIET WORDEN VERTAALD IN ALGEMENE BELEIDSCONCLUSIES.

CALIBRIS ZIET WEL EEN GROEIEND VRAAG EN AANBOD IN HET ZOGEHETEN CURSORISCH ONDERWIJS (ROC EN BIJV. NISB), VEELAL BETREKKING HEBBEND OP SPORT EN PEDAGOGISCH WERKERS.

7. Slotbeschouwing en aanbevelingen

Met het Bestuurlijk akkoord 'Impuls bredescholen, sport en cultuur' hebben de ministeries van OCW en VWS en de participerende organisaties de ambitie uitgesproken om in 2012 2500 fte nieuwe combinatiefuncties te realiseren. Met de input van de resultaten van de Taskforce Combinatiefuncties is een verdere basis gelegd om deze ambities te realiseren.

In 2008 werd steeds meer manifest welke sturingsfilosofie van uit de overheid werd gehanteerd: de partners in de diverse sectoren zijn in vervolg op de Taskforce gefaciliteerd om hun leden/achterbannen te ondersteunen: het veld was en is zelf aan zet.

Vastgesteld kan worden dat alle sectoren ook stappen in deze hebben gezet. In dit verband kan –naast de eerder geschetste ontwikkelingen op het rechtspositie- en arbeidsvoorwaardenterrein- bijv. worden gewezen op het ontwikkelen van voorlichtingsmateriaal, websites en het organiseren van informatiebijeenkomsten.

De beoogde resultaten lijken echter maar moeizaam te worden behaald. In december 2008 was circa 50% van het voor dat jaar beoogde aantal van circa 360 fte combinatiefuncties gerealiseerd. Er zijn echter signalen dat de outputdoelstelling op den duur wel bereikt kan worden. Op de eerste landelijke contactdag voor combinatiefuncties vertegenwoordigden 350 deelnemers het veld in hun oriëntatie en uitwisseling van informatie!

Ondanks de handreikingen die door de Taskforce Combinatiefuncties zijn opgesteld, valt op dat op het gebied van regelgeving nog de nodige onduidelijkheid bestaat. Dit vindt mede zijn oorzaak in het feit dat de door de Taskforce gepresenteerde modellen inzake de BTW-problematiek nadere uitwerking behoeven en deze (begin februari 2009) nog niet beschikbaar is voor het veld. De overheid heeft nog geen definitief uitsluitsel kunnen geven over de toepasbaarheid van de voorgestelde modellen

Hierdoor wordt niet zozeer het aangaan van contracten met combinatiefunctionarissen belemmerd, maar worden wél constructies aangegaan die verder afstaan van de door bestuurlijke partners geformuleerde doelstelling om combinatiefunctionarissen in dienst te nemen bij de instellingen voor onderwijs, sport en cultuur.

Wij roepen daarom in herinnering een aantal uitgangspunten, zoals deze zijn vastgelegd in het bestuurlijk akkoord 'Impuls' en die tevens richtinggevend waren voor de werkzaamheden van en de producten van de Taskforce. Het gaat dan in deze met name om:

- De wijze waarop de combinatiefunctie nu ingevoerd wordt in relatie tot de gehanteerde definitie:
Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk – of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk gesteld wordt in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Eén combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen.

én uitgangspunten als:

- Bij de uitvoering van de Impuls worden nieuwe en structurele functies gerealiseerd.
- Er wordt zoveel mogelijk ingezet op functies op uitvoerend niveau.

- De aanstelling zal zo veel als mogelijk (op termijn) plaatsvinden bij scholen, sportverenigingen en culturele instellingen. Een (tussen) oplossing kan de aanstelling bij een derde zijn, waaronder bij de gemeente zelf.

Wij constateren in de praktijk soms afwijkingen van deze uitgangspunten en daarmee ook onduidelijkheid over de “hardheid” daarvan. Voor de voortgang van de verdere uitrol van de combinatiefuncties voor de tranches 2009 tot en met 2012 adviseren wij de bestuurlijke partners de volgende activiteiten te ontplooiën en zich uit te spreken over de punten waarover onduidelijkheid bestaat:

1. Het inrichten van een platform ten behoeve van het nemen van bestuurlijke en operationele beslissingen die voor de verdere invoering van combinatiefuncties van belang zijn.
2. Zorgdragen voor een adequate, kwantitatieve maar ook kwalitatieve monitoring waarbij de eerder genoemde uitgangspunten van de impuls nadrukkelijk worden betrokken. Op basis hiervan kan de beoogde realisatie van de beoogde kwantitatieve en kwalitatieve outcome-afspraken, zoals in Impuls gemaakt, adequaat beoordeeld worden.
3. Geef spoedig uitsluitsel over de toepasbaarheid van de ‘BTW-regelingen’;
4. Geef helderheid omtrent de (on)wenselijkheid van co-financiering van combinatiefuncties op lokaal niveau;
5. Heroverweeg het ‘alles of niets’ principe, waar een aantal gemeenten problemen mee heeft (gemeenten worden geacht te tekenen voor hun gehele trekkingsrecht of krijgen anders niets).

Een heldere lijn op de genoemde punten zal zeker bijdragen aan de verdere succesvolle invoering van de combinatiefuncties in de komende jaren.

De met de impuls beoogde doelstellingen zijn het waard!